

Temeljem članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15) i članka 22. Statuta Dubrovačko-neretvanske županije (Službeni glasnik Dubrovačko-neretvanske županije broj 7/09, 10/10, 3/13 i 6/18), Skupština Dubrovačko-neretvanske županije na sjednici održanoj \_\_\_\_\_. prosinca 2018. godine donosi:

## **Analizu stanja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije**

### **Uvod**

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja. Civilna zaštita je od javnog interesa za Republiku Hrvatsku i za sigurnost Republike Hrvatske. Zakonom o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15) u pravni poredak Republike Hrvatske prenosi Direktiva 2012/18/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012. o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari, o izmjeni i kasnijem stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 96/82/EZ (Tekst značajan za EPG) (SL L 197, 24. 7. 2012.). Člankom 17. navedenog Zakona propisano je da u ostvarivanju prava i obveza u području civilne zaštite predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatraju i usvajaju godišnju analizu sustava civilne.

### **Planski dokumenti važni za izgradnju sustava civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije**

Cilj postavljen Smjernicama: uređen pravni okvir za nesmetanu izgradnju održivog sustava civilne zaštite

Skupština Dubrovačko-neretvanske županije, na sjednici održanoj 3. srpnja 2015. godine, donijela Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća, usklađenu s Pravilnikom o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja (Narodne novine broj 30/14 i 67/14). Plan zaštite i spašavanja Dubrovačko-neretvanske županije Skupština Dubrovačko-neretvanske županije donijela je 15. prosinca 2015. godine, a sastoji se od planova djelovanja po mjerama zaštite i spašavanja sa zadaćama svakog nositelja, čijim ostvarivanjem se osigurava usklađeno djelovanje operativnih snaga u aktivnostima zaštite i spašavanja na određenom području. Podaci u Planu su ažurirani. Državna uprava za zaštitu i spašavanje donijela je 28. studenoga 2016. godine Kriterije za izradu smjernica koje donose čelnici područne (regionalne) samouprave za potrebe izrade procjena rizika od velikih nesreća na razinama jedinica lokalnih i područnih (regionalnih) samouprava. Smjernice za izradu procjene rizika Dubrovačko-neretvanske županije Upravni odjel za poslove Župana i Županijske skupštine u veljači je dostavio jedinicama lokalne samouprave. Sukladno članku 28. Smjernica za izradu procjene rizika Dubrovačko-neretvanske županije tek je nekolicina gradova i općina dostavila Prilog X., a nadležno upravno tijelo za poslove civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije nema podataka o tome koje su jedinice lokalne samouprave donijele Procjene rizika za svoje područje. U tijeku je izrada Vanjskog plana zaštite i spašavanja u slučaju nesreća koje uključuju opasne tvari za područje postrojenja Terminala za skladištenje i pretovar tekućih tereta u Luci Ploče, operatera Adriatic Tank Terminals d.o.o. Sukladno Odluci ravnatelja DUZS-a, KLASA: 810-03/16-06/08, URBROJ: 543-01-04-01-18-9, od 1. ožujka 2018. godine Županijska skupština bi trebala predmetni Plan usvojiti do 1. ožujka 2019. godine.

Zaključak: Upitan je rok za donošenje procjena rizika jedinica lokalne samouprave u roku predviđenom člankom 29. Smjernica čime neće biti moguće uskladiti pravni okvir izgradnje održivog sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije.

### **Pravne osobe i službe od interesa za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite**

Cilj postavljen Smjernicama: određene pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite  
Zakon o sustavu civilne zaštite članak 17. (Narodne novine broj 82/15) određuje da predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, donosi odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite. Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije Županijska je skupština, na prijedlog Župana, donijela 20. rujna 2016. godine. Upravni odjel za poslove Župana i Županijske skupštine navedenu je Odluku i dostavio pravnim osobama od interesa za sustav civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije.

Zaključak: Skupština Dubrovačko-neretvanske županije je donijela Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite. Izmjena i dopuna navedene Odluke nema tako da je u ovom dijelu cilj iz Smjernica ispunjen.

### **Udruge građana od interesa za sustav civilne zaštite**

Cilj postavljen Smjernicama: uključenje pripadnika civilnog društva u izgradnju održivog sustava civilne zaštite

Dubrovačko-neretvanska županija je tijekom proteklog razdoblja uspostavila dobru suradnju sa znanstvenim institucijama, kao što je Seizmološka služba Republike Hrvatske koja djeluje pri Geofizičkom odsjeku Prirodoslovno matematičkog fakulteta u Zagrebu, i državnim institucijama poput Državnog hidrometeorološkog zavoda. Udruge građana od interesa za sustav civilne zaštite sastavni su dio njegovih operativnih snaga (Vatrogasna zajednica Dubrovačko-neretvanske županije, Hrvatska gorska služba spašavanja, Hrvatski crveni križ, Ronilački savez Dubrovačko-neretvanske županije), no poboljšanja treba biti u uključenju i ostalih udruga građana (koje se ne mogu smatrati dijelom operativnih snaga) u razvoj sustava civilne zaštite.

Zaključak: U izgradnju sustava civilne zaštite potrebno je značajnije uključiti udruge građana s područja Dubrovačko-neretvanske županije. Prošlogodišnji Zaključak i dalje ostaje nepromijenjen s obzirom da i dalje treba raditi na postavljenom cilju – uključenju pripadnika civilnog društva u izgradnju održivog sustava civilne zaštite.

### **Vatrogasno zapovjedništvo i vatrogasne postrojbe**

Cilj postavljen Smjernicama: dobro opremljene i osposobljene vatrogasne postrojbe u sustavu civilne zaštite

Dubrovačko-neretvanska županija, putem Stožera civilne zaštite i nadležnog upravnog tijela, surađuje s Vatrogasnom zajednicom Dubrovačko-neretvanske županije u svim sastavnicama razvoja sustava civilne zaštite na svom području. Opremanje vatrogasnih postrojbi provodi se neprestano sukladno proračunskim mogućnostima i potrebama Vatrogasne zajednice. U proteklom razdoblju Dubrovačko-neretvanska županija koristila je raspoloživa sredstva iz EU fondova, osim za nabavu potrebne opreme, i za uvježbavanje pripadnika operativnih snaga civilne zaštite za intervencije u slučaju požara i potresa.

Zaključak: Opremanje i osposobljavanje vatrogasnih postrojbi na području Dubrovačko-neretvanske županije je neprestani proces te se ostvaruje zadovoljavajućom dinamikom, uzimajući u obzir raspoloživa proračunska sredstva.

## **Stožer civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije**

Cilj postavljen Smjernicama: članovi Stožera civilne zaštite osposobljeni za rad u kriznim situacijama

Stožer civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije broj 18 članova koji su imenovani sukladno Pravilniku o sastavu Stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera civilne zaštite (Narodne novine broj 37/16, 47/16). Stožer civilne zaštite sastao se tijekom 2018. godine šest puta: 28. veljače, 27. ožujka, 16. travnja, 16. svibnja, 26. rujna (radi požara na Pelješcu i na području doline Neretva, a na prijedlog ministra obrane i potpredsjednika Vlade RH Damira Krstičevića) i 28. studenoga. Na svim sjednicama razmatralo se stanje sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije- Članovi Stožera redovito su, tijekom navedenih sjednica, informirani o sudjelovanju Dubrovačko-neretvanske županije u različitim projektima koji mogu utjecati na razvoj sustava civilne zaštite na našem području.

Zaključak: Cilj postavljen Smjernicama je ostvaren, Stožer se sastajao redovno, a članovi Stožera osposobljeni su za rad u kriznim situacijama

## **Specijalističke postrojbe civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije**

Cilj postavljen Smjernicama: obučeni pripadnici postrojbi civilne zaštite specijalističke namjene, opremljeni nužnom pojedinačnom i skupnom opremom.

Dubrovačko-neretvanska županija osnovala je četiri postrojbe civilne zaštite specijalističke namjene s ukupno 99 pripadnika: za logistiku (50 pripadnika), za spašavanje iz ruševina (20 pripadnika), za spašavanje na vodi (14 pripadnika) te za RKBN zaštitu (15 pripadnika).

U proteklom razdoblju uglavnom se radilo na nabavi skupne opreme za postrojbe civilne zaštite specijalističke namjene koristeći proračunska sredstva te sredstva raspoloživa iz različitih europskih fondova. Postrojba civilne zaštite specijalističke namjene za spašavanje na vodi opremljena je potrebnom opremom na obje lokacije, u Dubrovniku i Metkoviću, gdje ima raspoređene ekipe, što je rezultat sporazuma s Ronilačkim savezom Dubrovačko-neretvanske županije. Nabavljena je oprema uglavnom namijenjena za intervencije na vodi i sanaciju terena. Značajan dio nabavljene opreme služi za spašavanje iz ruševina u slučaju potresa kao i pretragu terena. Pripadnici postrojbi civilne zaštite specijalističke namjene Dubrovačko-neretvanske županije nisu osposobljeni za rad u raspoređenim postrojbama s obzirom da DUZS još nije donio odgovarajuće programe. Sukladno Godišnjem planu razvoja civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje nabavljeno je 15 radio uređaja, odnosno komunikacijska oprema nužna za bolje intervencije pripadnika operativnih snaga civilne zaštite.

Zaključak: Postrojbe civilne zaštite specijalističke namjene Dubrovačko-neretvanske županije opremaju se sukladno proračunskim mogućnostima i razina je opremljenosti na zadovoljavajućoj razini. Pripadnici postrojbi nisu osposobljeni za rad u postrojbama.

## **Provedba različitih mjera zaštite od požara**

Cilj postavljen Smjernicama: unaprijeđenije protupožarne zaštite, zaštita šuma i otvorenih prostora

Dubrovačko-neretvanska županija provodi različite mjere zaštite od požara na svom području surađujući s Vatrogasnom zajednicom Dubrovačko-neretvanske županije. Na godišnjoj se razini osiguravaju proračunska sredstva za realizaciju Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku te za realizaciju Godišnjeg provedbenog plana unaprjeđenja zaštite od požara. Područje zaštite od požara sufinancira se i iz programa prekogranične suradnje EU.

Zaključak: Dubrovačko-neretvanska županija, u suradnji s Vatrogasnom zajednicom Dubrovačko-neretvanske županije mjere zaštite od požara provodi na zadovoljavajućoj razini koristeći raspoloživa financijska sredstva.

### **Međunarodna suradnja iz područja civilne zaštite**

Cilj postavljen Smjernicama: Dubrovačko-neretvanska županija važan činitelj sigurnosti na jugoistoku Europe

Dubrovačko-neretvanska županija je radi svog zemljopisnog položaja usmjerena na međunarodnu, odnosno prekograničnu suradnju u gotovo svim područjima svoje nadležnosti, pa tako i u području civilne zaštite. Razmjenom iskustava i podataka s različitim institucijama iz inozemstva nedvojbeno se podiže razina sigurnosti stanovništva, materijalnih, kulturnih i prirodnih dobara. Iz područja civilne zaštite realizirano je nekoliko projekata od čega je dobro izdvojiti HOLISTIC sufinanciran iz programa prekogranične suradnje IPA ADRIATIC. Realizacijom tog projekta Dubrovačko-neretvanska županija dobila je sustav za nadziranje otvorenog prostora, a u cilju poboljšanja protupožarne zaštite. Video nadzorom pokrivena su tri lokacije: na Osojniku, u dolini Neretve i Mljetu, nabavljene su bespilotne letjelice za pretragu terena, oprema za vatrogasne postrojbe u dolini Neretve, na Pelješcu, Lastovu i Gradu Dubrovniku. Na tridesetak zgrada od javnog interesa obavljena su mjerenja utjecaja seizmičke aktivnosti. Projektne aktivnosti koje je provela Dubrovačko-neretvanska županija vrijedile su oko 3 i pol milijuna kuna. Dubrovačko-neretvanska županija trenutačno sudjeluje u provedbi dvaju projekata iz programa prekogranične suradnje Interreg HR-ITA. Jedan od projekata je AdriaMORE čijom će se realizacijom nabaviti protupožarni brod koji će biti stacioniran na Mljetu. Ugovor o izgradnji broda potpisan je u rujnu, a u Dubrovačko-neretvanskoj županiji se očekuje u veljači što znači da će operativne snage civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije znatno opremljenije nego ranijih godina. Drugim projektom, READINESS, nastavlja se ispitivanje utjecaja seizmičke aktivnosti na zgrade od strateškog interesa na području Dubrovačko-neretvanske županije, a nabavljena je i vrijedna oprema za spašavanje iz ruševine te uvježbani pripadnici operativnih snaga za intervencije i spašavanje iz ruševina i teško dostupnih prostora.

Zaključak: Dubrovačko-neretvanska županija, putem Stožera i nadležnih upravnih tijela aktivno sudjeluje u različitim europskim programima suradnje koristeći raspoloživa sredstva iz europskih fondova za jačanje i razvoj sustava civilne zaštite

### **Edukacija stanovništva na području civilne zaštite**

Cilj postavljen Smjernicama: podizanje razine svijesti o zajedničkom djelovanju u sustavu civilne zaštite

Dubrovačko-neretvanska županija, putem Stožera civilne zaštite i nadležnih upravnih tijela, prema svojim mogućnostima i nadležnosti, sudjeluje u različitim događajima koji se tiču podizanja razine svijesti o zajedničkom djelovanju u sustavu civilne zaštite. Izrada različitih promotivnih materijala i organizacija događaja posvećenih podizanju razine svijesti o zajedničkom djelovanju u sustavu civilne zaštite planira se u svim projektnim idejama koje iz područja civilne zaštite razrađuje Dubrovačko-neretvanska županija. Aktualnim projektom READINESS u gotovo svim projektnim aktivnostima predviđeno je sudjelovanje pripadnika svih dobnih skupina. Mnogi od njih bili su i dijelom vježbe Pripravnost 2018 koja je u sklopu projekta READINESS održana 2. lipnja u Dubrovačkom primorju.

Zaključak: Dubrovačko-neretvanska županija se uspješno uključuje u različite događaje kojima se podiže razina svijesti o zajedničkom djelovanju u sustavu civilne zaštite.

## Financijski plan

Osiguranje određenog iznosa sredstava iz Proračuna Dubrovačko-neretvanske županije za organizaciju sustava civilne zaštite mora imati za cilj: racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje ukupnog sustava civilne zaštite na našem području.

	Plan 2018	Ostvareno tijekom 2018. godine
<b>RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE DNŽ-e</b>	<b>1.874.000,00</b>	
PLANOVI IZ PODRUČJA CIVILNE ZAŠTITE	65.000,00	Iz osiguranih proračunskih sredstava s ovlaštenim je tvrtkom ugovorena izrada Vanjskog plana zaštite i spašavanja u slučaju nesreća koje uključuju opasne tvari za područje postrojenja Terminala za skladištenje i pretovar tekućih tereta u luci Ploče operatera Adriatic Tank Terminals d.o.o.
DJELATNOST VATROGASNE ZAJEDNICE DUBROVAČKO-NERETVANSKE ŽUPANIJE	624.000,00	Sredstva su u jednakim mjesečnim obrocima uplaćena Vatrogasnoj zajednici Dubrovačko-neretvanske županije, sukladno Zakonu o vatrogastvu.
PROGRAM AKTIVNOSTI U PROVEDBI POSEBNIH MJERA ZAŠTITE OD POŽARA OD INTERESA ZA REPUBLIKU HRVATSKU	700.000,00	Sredstva su dodijeljena Vatrogasnoj zajednici Dubrovačko-neretvanske županije, a nakon provedenog javnog poziva za dodjelu sredstava vatrogasnim postrojbama s područja DNŽ-e. Namjena sredstava: nabava opreme, popravak oštećene opreme i osposobljavanje vatrogasaca. 200 tisuća kuna osigurano je za planske dislokacije vatrogasnih snaga iz kontinenta (sukladno obvezi iz članka 6b. Programa) za koje troškova do sada nije bilo.
GODIŠNJI PROVEDBENI PLAN UNAPRIJEĐENJA ZAŠTITE OD POŽARA	100.000,00	Sredstva su dodijeljena Vatrogasnoj zajednici Dubrovačko-neretvanske županije, a nakon provedenog javnog poziva za dodjelu sredstava vatrogasnim postrojbama s područja DNŽ-e. Namjena sredstava: nabava opreme.
AKTIVNOSTI STOŽERA CIVILNE ZAŠTITE DNŽ-e	205.000,00	Sredstva su utrošena za nabavu komunikacijskog ormara za smještaj opreme u Stožeru civilne zaštite te 15 komunikacijskih uređaja za operativne snage. Po 20 tisuća kuna raspoređeno je Ronilačkom savezu Dubrovačko-neretvanske županije i Geofizičkom odjelu PMF-a za održavanje seizmološke postaje na Lastovu, iznimno važne za istraživanje potresa na području juga Hrvatske.
HRVATSKA GORSKA SLUŽBA SPAŠAVANJA	180.000,00	Sredstva su u jednakim mjesečnim obrocima uplaćena stanicama HGSS-a u Dubrovniku i Orebiću.

Tablica 1. Pregled planiranih i utrošenih sredstava Proračuna DNŽ-e osiguranih za razvoj sustava civilne zaštite

KLASA:  
URBROJ:  
Dubrovnik,

Predsjednica Županijske skupštine  
dr.sc.Vilma Kosović, dr.med.

Dostaviti:

1. Državna uprava za zaštitu i spašavanje, Područni ured Dubrovnik, Lienchensteinov put 31, 20000 Dubrovnik
2. Upravni odjel za poslove Župana i Županijske skupštine (za objavu u Službenom glasniku Dubrovačko-neretvanske županije), ovdje
3. Pismohrana



REPUBLIKA HRVATSKA  
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA  
Upravni odjel za poslove Župana i Županijske skupštine

KLASA: 810-01/18-01/11  
URBROJ: 2117/1-07/4-18-01  
Dubrovnik, 14. studenoga 2018.

n/p župana gosp. Nikole Dobroslavića

**PREDMET: Nacrt prijedloga Zaključka o prihvaćanju Analize stanja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije u 2018. godini, dostavlja se**

Člankom 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15) propisano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u postupku donošenja proračuna, u cjelini razmatraju i usvajaju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite.

Slijedom navedenog molim Vas prihvatite nacrt i utvrdite prijedlog Zaključka o prihvaćanju Analize stanja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije u 2018. godini i uputite ga Skupštini Dubrovačko-neretvanske županije na raspravu i prihvaćanje.

S poštovanjem,

v.d. Pročelnika  
Maro Hađija, mag. oec.

Dostaviti:

1. Županijska skupština, ovdje
2. Pismohrana



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA**  
**ŽUPAN**

KLASA: 810-01/18-01/11  
URBROJ: 2117/1-01-18-02  
Dubrovnik, 15. studenoga 2018.

Na temelju članka 35. Statuta Dubrovačko-neretvanske županije (Službeni glasnik Dubrovačko-neretvanske županije, broj 7/09, 10/10, 3/13 i 6/18) župan Dubrovačko-neretvanske županije donosi

**ZAKLJUČAK**

1. Prihvaća se nacrt i utvrđuje prijedlog Zaključka o prihvaćanju Analize stanja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije u 2018. godini.
2. Akt iz točke 1. ovog Zaključka sastavni je dio istog te se upućuje Skupštini Dubrovačko-neretvanske županije na raspravu i prihvaćanje.
3. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Župan  
Nikola Dobrosravić, prof.

Dostaviti:  
1. Županijska skupština, ovdje  
2. Pismohrana



## OBRAZLOŽENJE

Člankom 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15) propisano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave pri donošenju proračuna, razmatraju analizu stanja sustava civilne zaštite. Sukladno članku 58. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihova donošenja (Narodne novine broj 49/17) godišnjim analizama stanja sustava civilne zaštite prati se napredak iz ciljeva smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite, utvrđuje novo stanje, redefinišu prioritete, ocjenjuje doprinos nositelja i sudionika u provođenju mjera i aktivnosti iz plana razvoja sustava civilne zaštite, analizira financiranje sustava civilne zaštite i realizacija svih drugih aktivnosti od značaja za provođenje revizije planova razvoja sustava civilne zaštite. Prošle je godine Analiza stanja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije istaknula bojazan kako procjene rizika jedinica lokalne samouprave neće moći biti usvojene u predviđenom roku što će nedvojbeno utjecati i na izradu Procjene rizika Dubrovačko-neretvanske županije. Godinu dana kasnije upravno tijelo Dubrovačko-neretvanske županije nadležno za poslove civilne zaštite nema informaciju o tome je li i koliko je procjena rizika jedinica lokalne samouprave doneseno. Opremanje vatrogasnih postrojbi, kao i postrojbi civilne zaštite specijalističke namjene na području Dubrovačko-neretvanske županije, na zadovoljavajućoj je razini iako treba napomenuti da pripadnici postrojbi civilne zaštite nisu osposobljeni za rad u postrojbama. Dubrovačko-neretvanska županija aktivno sudjeluje u različitim europskim programima suradnje koristeći raspoloživa sredstva iz europskih fondova za jačanje i razvoj sustava civilne zaštite. Potrebno je posebno istaknuti dva aktualna projekta iz programa prekogranične suradnje Interreg HR-ITA, READINESS i AdriaMORE u kojima sudjeluje Dubrovačko-neretvanska županija. Radi se o EU projektima koji su usmjereni na nabavu dijela opreme za pripadnike operativnih snaga civilne zaštite i njihovo daljnje osposobljavanje te nabavu protupožarne brodice o kojoj će zajednički skrbiti Općina Mljet i JVP Mljet.