

Temeljem članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15) i članka 22. Statuta Dubrovačko-neretvanske županije (Službeni glasnik Dubrovačko-neretvanske županije broj 7/09, 10/10, 3/13 i 6/18), Skupština Dubrovačko-neretvanske županije na sjednici održanoj _____. prosinca 2018. godine donosi:

SMJERNICE

za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije za razdoblje od 2019. do 2021. godine

1. Uvod

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja. Civilna zaštita je od javnog interesa za Republiku Hrvatsku i za sigurnost Republike Hrvatske, a ostvaruje se djelovanjem operativnih snaga zaštite i spašavanja u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te na razini Republike Hrvatske. Prema Zakonu o sustavu civilne zaštite i spašavanju (NN broj 82/15) sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Operativne snage zaštite i spašavanja sastoje se od:

- a) stožera civilne zaštite
- b) operativnih snaga vatrogastva
- c) operativnih snaga Hrvatskog Crvenog križa
- d) operativnih snaga Hrvatske gorske službe spašavanja
- e) postrojbi civilne zaštite
- f) koordinatora na lokaciji
- g) pravnih osobe u sustavu civilne zaštite.

Ostvarivanje prava i obveza Župana (kao izvršnog tijela), i Županijske skupštine (kao predstavničkog tijela) u sustavu civilne zaštite određena su i obrazložena člankom 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15).

2. Dokumenti važni za izgradnju sustava zaštite i spašavanja te djelovanje operativnih snaga i drugih sudionika zaštite i spašavanja

Procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća Dubrovačko-neretvanske županije trebao bi biti temeljni dokument koji će odrediti prioritete za razvoj sustava civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije. Članak 8. Pravilnika o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 65/16) stoji da prve procjene rizika jedinica lokalne samouprave moraju biti izrađene do ožujka 2018. godine, a procjene rizika za područje Grada Zagreba i županija do rujna 2018. godine, ali i da se izrađuju po izradi i temeljem procjena rizika jedinica lokalne samouprave. Upravno tijelo Dubrovačko-neretvanske županije nadležno za poslove civilne zaštite dosada nije dobilo službenu obavijest o izradi procjene rizika za niti jednu jedinicu lokalne samouprave sa svoga područja čime je rok za izradu županijske Procjene rizika od katastrofa i velikih

nesreća upitan. Smjernice za izradu procjena rizika Dubrovačko-neretvanska županija uputila je jedincima lokalne samouprave sa svog područja u veljači 2017. godine. U predstojećem razdoblju potrebno je donijeti Procjenu rizika od katastrofa i velikih nesreća što je glavni preduvjet za izradu održivih planskih dokumenata iz područja civilne zaštite.

Postavljeni cilj je potpuna dokumentacija kojom se određuje daljnji razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije.

3. Vatrogasno zapovjedništvo i vatrogasne postrojbe

U predstojećem razdoblju nužno je nastaviti osposobljavanje i usavršavanje, te opremanje vatrogasnih postrojbi, a prema planovima zaštite od požara. Sukladno financijskim mogućnostima Dubrovačko-neretvanska županija će potpomagati razvoj vatrogastva kako bi i na taj način materijalno-tehnička spremnost i stručna osposobljenost bila na visokoj razini u sustavu zaštite i spašavanja. To se može postići:

- sustavnim provođenjem preventivnih mjera zaštite od požara
- neprekidnom suradnjom Vatrogasne zajednice Dubrovačko-neretvanske županije i vatrogasnih zajednica gradova i općina s našeg područja, a s ciljem poboljšanja operativne sposobnosti svih vatrogasnih postrojbi i održivog opremanja postrojbi na svim razinama
- neprekidnim stručnim osposobljavanjem pripadnika vatrogasnih postrojbi.

Postavljeni cilj je dobro opremljene i uvježbane vatrogasne postrojbe na području Dubrovačko-neretvanske županije.

4. Stožer civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije

Prema odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15), ali i odredbama Pravilnika o sastavu stožera, načinu imenovanja načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite (NN 37/16, 47/16). Stožer civilne zaštite je stručno, operativno i koordinativno tijelo koje usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite u pripremnoj fazi prije nastanka posljedica izvanrednog događaja i tijekom provođenja mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama. U budućem razdoblju radit će se na poboljšanju materijalno – tehničkih uvjeta za rad članova Stožera, a sukladno godišnjim planovima razvoja sustava civilne zaštite Stožer će održavati redovne sjednice.

Postavljeni ciljevi su dobri uvjeti za rad Stožera civilne zaštite kao operativne snage civilne zaštite te uključivanje svih članova Stožera u proces izgradnje održivog sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije.

5. Opremanje operativnih snaga civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije

Civilna zaštita predstavlja sustav ustrojen za obavljanje različitih poslova, aktivnosti i mjera, s ciljem: zaštite, obrane, spašavanja, pomoći i otklanjanja posljedica od prirodnih, tehničko-tehnoloških i drugih katastrofa te ratnih razaranja. Dubrovačko-neretvanska županija ima ustrojene četiri postrojbe specijalističke namjene s ukupno 99 pripadnika: za logistiku (50 pripadnika), za spašavanje iz ruševina (20 pripadnika), za spašavanje na vodi (14 pripadnika) te za RKBN zaštitu (15 pripadnika). Ustroj specijalističkih postrojbi civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije ovisit će, prije svega, o onome što će odrediti Procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća Dubrovačko-neretvanske županije.

Uz specijalističke postrojbe civilne zaštite Dubrovačko-neretvanska županija sustavno radi na opremanju svih operativnih snaga civilne zaštite sa svoga područja skupnom i pojedinačnom opremom, a sukladno godišnjem planu razvoja sustava civilne zaštite nezavisno o tome radi li se o vlastitim sredstvima ili sredstvima dostupnih iz različitih europskih fondova. Dubrovačko-neretvanska županija je radi svog zemljopisnog položaja usmjerena na međunarodnu, odnosno prekograničnu suradnju u gotovo svim područjima svoje nadležnosti, pa tako i u području civilne zaštite i spašavanja. Razmjenom iskustava i podataka s različitim institucijama pograničnih regija neupitno se podiže razina sigurnosti stanovništva, materijalnih, kulturnih i prirodnih dobara. Razina sigurnosti stanovništva, potrebno je napomenuti, podiže se i tijekom realizacije europskih projekata s obzirom da je vidljivost projekta te informiranje javnosti o njegovoj provedbi sastavni dio provedbenih aktivnosti.

Postavljeni cilj usmjeren je na dobro opremljene operativnih snaga civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije.

6. Provedba različitih mjera zaštite od požara

Dubrovačko-neretvanska županija je izradila Plan zaštite od požara, temeljem kojega se izrađuju godišnji Planovi aktivnog uključenja s ažuriranim popisom svih subjekata zaštite od požara na našem području. Potrebno je redovno planirati i provoditi mjere za sprječavanje nastanka požara:

- redovno ažurirati Plan zaštite od požara
- razvijati suradnju s Bosnom i Hercegovinom i Crnom Gorom u svezi zajedničkih napora u suzbijanju prekograničnih požara
- prilikom iskrčenja protupožarnih trasa obvezno uklanjati raslinje koje ne bi sušenjem činilo idealnu podlogu za širenje požara
- redovno nadzirati korištenje prostora (u skladu s prostornim planovima) na način da se osigura dovoljan broj protupožarnih putova
- provoditi vježbe, odnosno provjeru spremnosti prema donesenim Planovima.

Vlada Republike Hrvatske donosi različite programe aktivnosti koji obuhvaćaju različite mjere i konkretne zadaće prema kojima su predstavnička tijela županija, gradova i općina, pojedina ministarstva, državne institucije i javna poduzeća i ustanove dužna organizirati u cilju uspostavljanja sustava zaštite od požara, posebno zaštite od šumskih i požara otvorenog prostora. Dubrovačko-neretvanska županija u predstojećem će razdoblju raditi na razradi izvršenju zadaća koje će, različitim programima i mjerema utvrditi Vlada Republike Hrvatske.

Postavljeni cilj je dobro organizirana preventiva požara na području Dubrovačko-neretvanske županije.

7. Financijski plan proračunskih sredstava za organizaciju sustava civilne zaštite

Izdvajanje određenog iznosa sredstava iz Proračuna Dubrovačko-neretvanske županije za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite mora imati za cilj: racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje ukupnog sustava civilne zaštite na našem području te uključiti i sredstva koja se koriste iz različitih raspoloživih europskih fondova.

Plan financijskih sredstava za organizaciju i daljnji razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije donosi se u postupku donošenja Proračuna Dubrovačko-neretvanske županije i čini njegov sastavni dio. Planirana sredstva za 2019.

godinu s financijskim projekcijama za 2020. i 2021. godinu sastavni su dio Godišnjeg plan razvoja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije za 2019. godinu.

Postavljeni cilj je osiguranje sredstava za neprestanu izgradnju održivog sustava civilne zaštite.

KLASA:
URBROJ:
Dubrovnik,

Predsjednica Županijske skupštine
dr.sc. Vilma Kosović, dr.med.

Dostaviti:

1. Državna uprava za zaštitu i spašavanje, Područni ured Dubrovnik, Lienchensteinov put 31, 20000 Dubrovnik
2. Upravni odjel za poslove Župana i Županijske skupštine (za objavu u Službenom glasniku Dubrovačko-neretvanske županije), ovdje
3. Pismohrana



REPUBLIKA HRVATSKA
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA
Upravni odjel za poslove Župana i Županijske skupštine

KLASA: 810-01/18-01/12
URBROJ: 2117/1-07/4-18-01
Dubrovnik, 16. studenoga 2018.

n/p župana gosp. Nikole Dobroslavića
o v d j e

PREDMET: Nacrt prijedloga Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije do 2021. godine, dostavlja se

Sukladno članku 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15) predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave razmatra stanje sustava civilne zaštite i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Člankom 55. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihova donošenja (NN 49/17) Smjernicama se utvrđuju prioriteti za razdoblje od 4 godine, odnosno mandatno razdoblje. Predloženim Nacrtom prijedloga Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije usklađuju se s vremenskim okvirom određenim Pravilnikom.

Slijedom navedenog molim Vas prihvatite nacrt, utvrdite prijedlog Zaključka o prihvaćanju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije i uputite ga Skupštini Dubrovačko-neretvanske županije na raspravu i donošenje.

S poštovanjem,

v.d. Pročelnika
Maro Hađija, mag. oec.

Dostaviti:

1. Županijska skupština, ovdje
2. Pismohrana



REPUBLIKA HRVATSKA
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA
ŽUPAN

KLASA: 810-01/18-01/12
URBROJ: 2117/1-01-18-02
Dubrovnik, 16. studenoga 2018.

Na temelju članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15) te članka 35. Statuta Dubrovačko-neretvanske županije (Službeni glasnik Dubrovačko-neretvanske županije, broj 7/09, 10/10, 3/13 i 6/18), župan Dubrovačko-neretvanske županije donosi

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se nacrt i utvrđuje prijedlog Zaključka o prihvaćanju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije do 2021. godine.
2. Akt iz točke 1. ovog Zaključka sastavni je dio istog te se upućuje Skupštini Dubrovačko-neretvanske županije na raspravu i prihvaćanje.
3. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Župan
Nikola Dobroslavić, prof.

Dostaviti:

1. Županijskoj skupštini, ovdje
2. Pismohrani.

OBRAZLOŽENJE

Sukladno članku 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15) predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave razmatraju stanje sustava civilne zaštite i donose smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na svom području. Sukladno članku 55. Pravilniku o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti prilikom njihova donošenja (NN 47/19) Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izrađuju se na temelju godišnje analize stanja sustava civilne zaštite, a njima se utvrđuju prioriteta lokalne vlasti na području civilne zaštite za rok od 4 godine. Smjernicama se na temelju procjena rizika utvrđuju prioriteta preventivne mjere, dinamika i način njihovog provođenja kao i javne politike upravljanja rizicima. Županijska skupština donijela je Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije za razdoblje od 2016. do 2019. godine. Zapisnikom o inspekcijskom nalazu o provedbi Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15) Dubrovačko-neretvanskoj županiji preporučeno je donošenje Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite do 2021., odnosno njihovo usklađenje s trajanjem mandatnog razdoblja i terminom redovnih izbora za predstavnička i izvršna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u roku od 5 mjeseci što se i ovim prijedlogom i njegovim upućivanjem Županijskoj skupštini na raspravu i donošenje i čini. Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite sastoje se od nekoliko djelova od kojih svaki dio zaključno završava ciljem koji je potrebno ostvariti u predstojećem razdoblju, a tiču se unaprijeđenja organizacije i daljnjeg razvoja sustava civilne zaštite. U navedenom dokumentu tako se navodi da je nužno donijeti Procjenu rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Dubrovačko-neretvanske županije, a nakon izrade i temeljem izrađenih procjena rizika jedinica lokalne samouprave. Vatrogasnom zapovjedništvu i vatrogasnim postrojbama predviđeno je sustavno provođenje preventivnih mjera zaštite od požara, suradnja Vatrogasne zajednice Dubrovačko-neretvanske županije s vatrogasnim zajednicama gradova i općina s našeg područja te sustavno opremanje postrojbi i stručno osposobljavanje vatrogasaca. Stožer civilne zaštite ima obvezu osiguranja primjerenih materijalno-tehničkih uvjeta za rad Stožera kao i redovitih sastanaka s ciljem uključenja svih članova Stožera u izgradnju održivog sustava civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije. Smjernicama je također propisana daljnja, obveza nabave skupne i pojedinačne opreme za sve operativne snage civilne zaštite, a poseban naglasak usmjeren je na međunarodnu suradnju u području civilne zaštite.