

Temeljem članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15) i članka 22. Statuta Dubrovačko-neretvanske županije ("Službeni glasnik Dubrovačko-neretvanske županije", broj 7/09, 10/10 i 3/13), Županijska skupština Dubrovačko-neretvanske županije, na 13. sjednici, održanoj 15. prosinca 2015. godine donosi:

SMJERNICE

za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije za razdoblje od 2016. do 2019. godine

1. Uvod

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja. Civilna zaštita je od javnog interesa za Republiku Hrvatsku i za sigurnost Republike Hrvatske, a ostvaruje se djelovanjem operativnih snaga zaštite i spašavanja u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te na razini Republike Hrvatske. Prema Zakonu o sustavu civilne zaštite zaštiti i spašavanju (Narodne novine broj 82/15) sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Operativne snage zaštite i spašavanja sastoje se od:

- a) stožera civilne zaštite
- b) operativnih snaga vatrogastva
- c) operativnih snaga Hrvatskog Crvenog križa
- d) operativnih snaga Hrvatske gorske službe spašavanja
- e) postrojbi civilne zaštite
- f) koordinatora na lokaciji
- g) pravnih osobe u sustavu civilne zaštite.

Ostvarivanje prava i obveza Župana (kao izvršnog tijela), i Županijske skupštine (kao predstavničkog tijela) u sustavu civilne zaštite određena su i obrazložena člankom 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15).

2. Dokumenti važni za izgradnju sustava zaštite i spašavanja te djelovanje operativnih snaga i drugih sudionika zaštite i spašavanja

Procjena ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara temeljni je dokument koji ukazuje na ugroze pojedinog područja, ali i ukazuje na postojeće i potrebne snage sustava zaštite i spašavanja. Temeljem Procjene ugroženosti izrađeni su Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije. Navedeni dokumenti usklađeni su s Pravilnikom o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja (Narodne novine 30/14 i 67/14).

Župan i Županijska skupština u predstojećem će razdoblju, sukladno Zakonu o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15), ostvarivati svoja prava i obveze u ustroju učinkovitog sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije što prvenstveno uključuje donošenje različitih podzakonskih akata koji reguliraju sustav civilne zaštite.

Cilj: uređen zakonski okvir za nesmetanu izgradnju održivog sustava civilne zaštite

3. Pravne osobe i službe od interesa za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite

Zakon o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15) određuje da predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, donosi odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite. U Godišnjem planu razvoja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije u 2016. godini navedeno je da će u prvom tromjesječju Župan predložiti nacrt Odluke o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite te ga uputiti Županijskoj skupštini na raspravu i donošenje. Pravnim osobama od interesa za sustav civilne zaštite potom će biti dostavljeni izvadci iz važećeg Plana zaštite i spašavanja i Plana civilne zaštite kako bi se upoznali sa glavnim zadaćama i odrednicama navedenih dokumenata te svoje djelovanje, u slučaju potrebe, učinili što učinkovitijim. Dubrovačko-neretvanska županija će, putem nadležnog upravnog tijela, i dalje pratiti sve aktualne i nakadno donesene propise koji određuju ili će određivati organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite te postupati sukladno obvezama propisanim zakonskim i podzakonskim aktima.

Cilj: određene pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite

4. Udruge građana od interesa za sustav zaštite i spašavanja

Potrebno je izraditi svojevrсни registar udruga građana i organizacija potrebnih u sustavu civilne zaštite. Sastavni dio registra trebali bi biti razvojni programi i projekti koji se odnose na jačanje spremnosti ukupnog sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije.

Cilj: uključenje pripadnika civilnog društva u izgradnju održivog sustava civilne zaštite

5. Vatrogasno zapovjedništvo i vatrogasne postrojbe

Nastavit će se osposobljavanje i usavršavanje, te opremanje vatrogasnih postrojbi, a prema različitim planovima zaštite od požara. Sukladno financijskim mogućnostima Dubrovačko-neretvanska županija će i dalje potpomagati razvoj vatrogastva kako bi i na taj način materijalno-tehnička spremnost i stručna osposobljenost bila na visokoj razini u sustavu zaštite i spašavanja.

U predstojećem razdoblju potrebno je:

- sustavno provoditi preventivne mjere zaštite od požara
- neprestano provoditi suradnju Vatrogasne zajednice Dubrovačko-neretvanske županije i vatrogasnih zajednica gradova i općina s našeg područja, a s ciljem poboljšanja operativne sposobnosti svih vatrogasnih postrojbi
- stalno provoditi stručno osposobljavanje vatrogasnih postrojbi.

Cilj: dobro opremljene i osposobljene vatrogasne postrojbe u sustavu civilne zaštite

6. Stožer civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije

Prema odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine br. 82/15), ali i odredbama Pravilnika o mobilizaciji i djelovanju operativnih snaga zaštite i spašavanja (Narodne novine br. 40/08 i 44/08) određeno je kako operativnim snagama zaštite i spašavanja na razini područne (regionalne) samouprave rukovodi i koordinira Župan. Stožer civilne zaštite je potpora Županu u rukovođenju operativnim snagama u akcijama civilne zaštite, te upravlja i usklađuje aktivnosti ukupnih ljudskih i materijalnih potencijala na području Dubrovačko-neretvanske županije, u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe ili velike nesreće, s ciljem njihova spriječavanja, ali i ublažavanja i otklanjanja njihovih posljedica. Budući da Stožer civilne zaštite, kao stručna potpora Županu, ima i ulogu praćenja i usklađivanja svih aktivnosti sustava civilne, potrebno je redovito provoditi obuku članova Stožera civilne zaštite, posebno organizacijom vježbi u suradnji sa stožerima civilne zaštite gradova i općina s područja Dubrovačko-neretvanske županije, u skladu s propisima i u suradnji s Državnom upravom za zaštitu i spašavanje. Sukladno Godišnjem planu razvoja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije u 2016. godini postojeći Stožer zaštite i spašavanja, temeljem odredbi Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15), bit će ustrojen i preimenovan u Stožer civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije.

Cilj: članovi Stožera zaštite civilne zaštite osposobljeni za rad u kriznim situacijama

7. Specijalističke postrojbe civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije

Civilna zaštita predstavlja sustav ustrojen za obavljanje različitih poslova, aktivnosti i mjera, s ciljem:

- zaštite,
- obrane,
- spašavanja, pomoći i
- otklanjanja posljedica

od prirodnih, tehničko-tehnoloških i drugih katastrofa te ratnih razaranja.

Osnovne zadaće civilne zaštite su:

- zaštita stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara,
- spašavanje ljudi, materijalnih i kulturnih dobara,
- otklanjanje posljedica ugrožavanja.

Dubrovačko-neretvanska županija ima ustrojene četiri postrojbe specijalističke namjene s ukupno 99 pripadnika: za logistiku (50 pripadnika), za spašavanje iz ruševina (20 pripadnika), za spašavanje na vodi (14 pripadnika) te za RKBN zaštitu (15 pripadnika). U predstojećem razdoblju potrebno je raditi na osposobljavanju pripadnika postrojbi civilne zaštite specijalističke namjene, nakon što Državna uprava za zaštitu i spašavanje propiše programe osposobljavanja. Nastavit će se i s nabavom skupne i pojedinačne opreme za specijalističke postrojbe civilne zaštite.

Cilj: obučeni pripadnici postrojbi civilne zaštite specijalističke namjene, opremljeni dijelom nužne pojedinačne i skupne opreme

8. Provedba različitih mjera zaštite od požara

Dubrovačko-neretvanska županija je izradila Plan zaštite od požara, temeljem kojega se izrađuju godišnji Planovi aktivnog uključenja s ažuriranim popisom svih subjekata zaštite od požara na našem području. Potrebno je redovno planirati i provoditi mjere za sprječavanje nastanka požara:

- redovno ažurirati usvojene Planove zaštite od požara gradova i općina
- razvijati suradnju s Bosnom i Hercegovinom i Crnom Gorom u svezi zajedničkih napora u suzbijanju prekograničnih požara
- prilikom iskrčenja protupožarnih trasa obvezno uklanjati raslinje koje ne bi sušenjem činilo idealnu podlogu za širenje požara
- redovno nadzirati korištenje prostora (u skladu s prostornim planovima) na način da se osigura dovoljan broj protupožarnih putova
- redovno provoditi osposobljavanje i uvježbavanje vatrogasaca
- uspostaviti automatski protupožarni motriteljski sustav
- provoditi vježbe, odnosno provjeru spremnosti prema donesenim Planovima.

Vlada Republike Hrvatske donosi različite programe aktivnosti koji obuhvaćaju različite mjere i konkretne zadaće prema kojima su predstavnička tijela županija, gradova i općina, pojedina ministarstva, državne institucije i javna poduzeća i ustanove dužna organizirati u cilju uspostavljanja sustava zaštite od požara, posebno zaštite od šumskih i požara otvorenog prostora. Dubrovačko-neretvanska županija u predstojećem će razdoblju raditi na razradi izvršenju zadaća koje će, različitim programima i mjerama utvrditi Vlada Republike Hrvatske.

Cilj: unaprijeđenje protupožarne zaštite, zaštita šuma i otvorenih prostora

9. Međunarodna suradnja iz područja zaštite i spašavanja

Dubrovačko-neretvanska županija je radi svog zemljopisnog položaja usmjerena na međunarodnu, odnosno prekograničnu suradnju u gotovo svim područjima svoje nadležnosti, pa tako i u području zaštite i spašavanja. Razmjenom iskustava i podataka s različitim institucijama iz inozemstva neupitno se podiže razina sigurnosti stanovništva, materijalnih, kulturnih i prirodnih dobara.

Dubrovačko-neretvanska županija uspješno je završila projekt ADRIARadNet čiji je rezultat bio postavljanje mini hidrometeorološkog radara na Žarkovici. Suradnjom Dubrovačko-neretvanske županije, Državnog hidrometeorološkog zavoda i Državne uprave za zaštitu i spašavanje, podaci prikupljeni putem dubrovačkog radara obrađuju se u DHMZ-u, a upozorenja prosljeđuju DUZS-u koji ih potom, sukladno proceduri, objavljuje putem Centra 112.

HOLISTIC je naziv drugog projekta koji realizira Dubrovačko-neretvanska županija, a koji za cilj ima nekoliko izuzetno važnih rezultata koji će pridonijeti, prvenstveno protupožarnoj prevenciji na području najjužnije hrvatske županije. Oba projekta realiziraju se u sklopu Instrumenta pretprijetne pomoći IPA ADRIATIC CBC 2007-2013. U predstojećem razdoblju i dalje je potrebno sudjelovati u razradi i prijavljivanju projektnih ideja s ciljem izgradnje i poboljšanja sustava zaštite i spašavanja na svom području.

Dubrovačko-neretvanska županija sudjelovala je u postupku prijave projekta REStaRt, u sklopu programa HORIZON 2020, a koji je tematski posvećen proučavanju seizmičke aktivnosti. Evaluacija projektne ideje je u tijeku.

Cilj: Dubrovačko-neretvanska županija važan činitelj sigurnosti na jugoistoku Europe uz dobru iskorištenost fondova Europske unije

10. Edukacija stanovništva na području zaštite i spašavanja

Nesreće uzrokovane prirodnim događanjima ili ljudskim utjecajem događaju se iznenada i nemoguće ih je predvidjeti radi čega je podizanje razine svijesti kod stanovništva, kao sudionika zaštite i spašavanja, od iznimne važnosti. Time se neposredno ublažuju i smanjuju posljedice nesreća. Potrebno je stoga kontinuirano:

- informirati građane o naravi i problematici različitih kriznih situacija
- jačati svijest o nužnosti aktivnog uključenja u sustav zaštite i spašavanja promidžbom rada operativnih snaga zaštite i spašavanja, obilježavanju svih datuma od značaja za zaštitu i spašavanje organizacijom vježbi čime se ujedno u podiže razina opće spremnosti
- uspostaviti umreženiju i javnosti transparentniju suradnju između Dubrovačko-neretvanske županije i ostalih sudionika sustava zaštite i spašavanja, a s ciljem uključenja što većeg broja stanovnika u ukupni sustav zaštite i spašavanja.

Cilj: podizanje razine svijesti o zajedničkom djelovanju u sustavu zaštite i spašavanja

11. Financijski plan proračunskih sredstava za organizaciju sustava civilne zaštite

Izdvajanje određenog iznosa sredstava iz Proračuna Dubrovačko-neretvanske županije za organizaciju sustava civilne zaštite mora imati za cilj: racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje ukupnog sustava civilne zaštite na našem području.

Plan financijskih sredstava za organizaciju i daljnji razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije donosi se u postupku donošenja Proračuna Dubrovačko-neretvanske županije i čini njegov sastavni dio. Planirana sredstva za 2016. godinu s financijskim projekcijama za 2017. i 2018. godinu sastavni su dio Godišnjeg plan razvoja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije za 2016. godinu, a koje čine zaključni dio Analize stanja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije za 2015. godinu.

KLASA:
URBROJ:
Dubrovnik,

Predsjednik Županijske skupštine
Ivan Margaretić, prof.



REPUBLIKA HRVATSKA
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA
Upravni odjel za poslove Župana i Županijske skupštine

KLASA: 810-01/15-01/15
URBROJ: 2117/1-07/1-15-01
Dubrovnik, 1. prosinca 2015.

n/p župana gosp. Nikole Dobroslovića
o v d j e

PREDMET: Nacrt prijedloga Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije, dostavlja se

Sukladno članku 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15) predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave razmatra stanje sustava civilne zaštite.

Slijedom navedenog molim Vas da prihvatite nacrt i utvrdite prijedlog Zaključka o prihvaćanju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije i uputite ga Skupštini Dubrovačko-neretvanske županije na raspravu i prihvaćanje.

S poštovanjem,



Pročelnik
Blaž Pezo, dipl. oec.

Dostaviti:

1. Upravni odjel za poslove Župana i Županijske skupštine, ovdje
2. Pismohrana

OBRAZLOŽENJE

Sukladno članku 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15) predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave razmatraju stanje sustava civilne zaštite i donose smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na svom području. Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite sastoje se od nekoliko djelova od kojih svaki dio zaključno završava ciljem koji je potrebno ostvariti u predstojećem četverogodišnjem razdoblju, a tiču se unaprijeđenja organizacije i daljnjeg razvoja sustava civilne zaštite.

U navedenom dokumentu tako se navodi koji su akti iz područja civilne zaštite sukladno zakonskim propisima doneseni, a kao cilj postavlja se njihovo kontinuirano aktualiziranje kako bi se dobio točan zakonski ovir za nesmetanu izgradnju sustava civilne zaštite. Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite predviđeno je, uz ostalo, donošenje nove odluke o utvrđivanju operativnih snaga i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje te uključenje predstavnika civilnog društva u daljnju izgradnju sustava civilne zaštite. Vatrogasnom zapovjedništvu i vatrogasnim postrojbama predviđeno je sustavno provođenje preventivnih mjera zaštite od požara, suradnja Vatrogasne zajednice Dubrovačko-neretvanske županije s vatrogasnim zajednicama gradova i općina s našeg područja te sustavno opremanje postrojbi i stručno osposobljavanje vatrogasaca. Stožer zaštite i spašavanja, sukladno predloženim Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite ustrojiti će se kao Stožer civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije, ima obvezu obuke članova i organizacije različitih vježbi sa stožerima civilne zaštite gradova i općina s područja Županije. Osim osposobljavanja pripadnika postrojbi civilne zaštite specijalističke namjene navedena je daljnja, obveza nabave skupne i pojedinačne opreme. Poseban naglasak usmjeren je na međunarodnu suradnju u području zaštite i spašavanja te podizanje svjesnosti stanovništva Dubrovačko-neretvanske županije o nužnosti aktivnog uključenja u sustav zaštite i spašavanja.



REPUBLIKA HRVATSKA
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA
ŽUPAN

KLASA: 214-01/15-01/15
URBROJ: 2117/1-01-15-02
Dubrovnik, 1. prosinca 2015.

Na temelju članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15) te članka 35. Statuta Dubrovačko-neretvanske županije (Službeni glasnik Dubrovačko-neretvanske županije, broj 7/09, 10/10 i 3/13), župan Dubrovačko-neretvanske županije donosi

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se nacrt i utvrđuje prijedlog Zaključka o prihvaćanju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije.
2. Akt iz točke 1. ovog Zaključka sastavni je dio istog te se upućuje Skupštini Dubrovačko-neretvanske županije na raspravu i prihvaćanje.
3. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Župan
Nikola Dobrosravić



Dostaviti:

1. Županijskoj skupštini, ovdje
2. Upravnom odjelu za poslove Župana i Županijske skupštine, ovdje
3. Pismohrani.